

ПОЛИТИКА И ИКОНОМИКА

[Начало](#) / [Брой 24, днес, 15:15](#) / [ПОЛИТИКА И ИКОНОМИКА](#)

КАПИТАЛ

Интернет издание

[Печат Изпращане](#)

Оценките по сектори

От Капитал

[всички статии от този автор](#)

Още по темата

[Оценката на правителството](#)

Къде успя и къде се провали
управлението на тройната коалиция

Спонсирани връзки

[Публикувайте вашия годишен
финансов отчет и спечелете абонамент
за вестник КАПИТАЛ](#)

[Бяло, меко, пухкаво. Що е то?](#)

Финансова политика - Добър 4

Тройната коалиция надскочи себе си с намаляването на корпоративния данък до 10% и въвеждането на 10% плюсък данък върху доходите. Освен това понижи и осигуровките с 9 пункта, а държавата влезе като трети осигурител, което доведе до ново намаление с 2.4% на вноските. Въпреки това общата осигурителната тежест остава относително висока (31.3%). Пак в този мандат общините получиха свободата да определят сами местните данъци и такси. Но... в определени от

правителството граници и с възможност за увеличение в посока само нагоре. Започна реформа в приходната администрация със създаването на Националната агенция за приходите, която обедини събирането на данъците и осигуровките. Правителството обаче не успя да интегрира информационните системи на митниците и данъчните, за да ограничи измамите. Това управление поддържаше макроикономическа стабилност, което доведе до висок икономически растеж (над 6%). Позволи си лукса да генерира милиарди излишъци в края на годината, които след това харчеше недотам прозрачно за проекти със спорен ефект. Продължи с неразумните публични разходи и през тази година въпреки кризата. Така постави под риск изпълнението на бюджета и финансовата стабилност на страната. Така и не стартира преговори за приемане на страната ни във валутния механизъм ERM II, което е първа крачка към приемане на еврото.

Бедствия и аварии – Слаб 2

Министерството на извънредните ситуации направи заявки да се превърне в трети стълб на сигурността след МВР и Министерството на отбраната, но това така и не се случи. Министерството проспана наводнение в гр. Цар Калоян през 2007 г., при което загинаха осем души. Заради забавянето от страна на министерството по изграждането на спешния телефон 112 България беше заплашена от започване на наказателна процедура от Европейската комисия. За близо четири години министерството не спря да харчи пари за покупка на нова техника и ремонти, но ефектът от това така и не се видя.



Автор: **Капитал**

Социална политика - Добър 4+

Активизирането на пазара на труда е най-сериозното постижение на тройната коалиция в сферата на социалната политика. През септември 2008 г. нивото на безработица отбеляза абсолютен минимум за последните 15 години – 5.8 %. Икономическият растеж доведе до дефицит на работна ръка и нарастване на заплатите. За българският пазар на труда обаче добрите европейски практики останаха само пожелание - правителството така и не успя да регламентира различните форми на гъвкава заетост, което сега е пречка за намиране на оптимален баланс между съкращаването на разходи и запазването на заетостта.

Въвеждането на лимит за социалните помощи на здрави хора в трудоспособна възраст е вторият голям плюс за Емилия Масларова като социален министър. Тройната коалиция продължи политиката на НДСВ в подкрепа на майчинството. През мандата си правителството намали значително осигурителната тежест. От 1 януари 2009 г. държавата се включи и като осигурител. В същото време няколко пъти бяха увеличавани и пенсиите. Беше създаден буферен фонд за подкрепа на държавната пенсионна система заради задаващия се демографски натиск. В момента фондът разполага с 1.2 млрд. лв., които обаче не се управляват и не носят адекватна доходност.

Земеделие - Слаб 2

Първият земеделски министър в правителството на тройната коалиция - Нихат Кабил, не намери разрешение на проблемите с раздробеността на земята, които по-късно се отразиха и върху проблемите с изплащането на евросубсидиите. Кабил се провали и с кадастъра на земеделските имоти, чието изграждане щеше да реши сериозните проблеми с припокриванията на имоти, направени от поземлените комисии по места.

По времето на Кабил земеделието получи и най-много червени картони от ЕК преди присъединяването на страната към ЕС - Брюксел имаше критика в цели девет области на аграрната политика. Провалът на програма САПАРД беше другият студен душ за българското земеделие, чийто имидж доста пострада и съсредоточи вниманието на ЕК върху управлението на еврофондовете въобще.

Приемникът на Кабил - Валери Цветанов, с гордост може да се закичи като министърът, сътворил най-много гафове. През неговото управление за малко да се провали кампанията за агросубсидиите на площ за тази година. Причината е, че вместо през март наредбите на агроведомството влязоха в сила едва в края на април и поставиха на изпитание фермерите. Скандалните заменки на гори и земи от държавния фонд белязаха политиката в земеделието от 2006 г. досега. Въпреки че през 2007 г. контролът върху горите беше поет от БСП, агенцията по горите продължи провежданата от ДПС политика на заменки и безогледно застрояване на черноморските и планинските курорти.

България в ЕС - Слаб 2

При настоящото управление членството на България в евросъюза не беше провал, а серия от провали. Те започнаха от годината преди присъединяването, когато ЕС обмисляше да отложи влизането на България заради неподготвеност. Кабинетът се стараше единствено да се добере до заветната дата на членство - 1 януари 2007 г. Тоталната и срамна неподготвеност лъсна скоро след това - в игнорирането на десетки писмени предупреждения от Брюксел за проблеми с ФАР, в опитите за заблуда на евроекспертите за съдебната реформа и борбата с корупцията и престъпността. Големият кошмар настъпи със замразяването на половин милиард евро по ИСПА, ФАР и САПАРД през 2008 г. Тогава се видя не само зашеметяващата некомпетентност в администрацията, но и управленският непукизъм, измамите и опитите за политическо "усвояване" на европейските пари. Въпреки трескавите мерки на българското правителство ЕК и до днес държи замразени голяма част от структурните фондове, до които страната трябваше да получи достъп още преди година. Всичко това доведе до най-големия международен провал на правителството - недоверието и ужасната репутация, лепнати за България в останалите членки, международната преса и европейските институции.

Здравеопазване - Слаб 2

Правителството заслужава слаба оценка за политика си в здравеопазването заради пълния неуспех на дори и плахите опити за реформа в сектора. В момента липсва алтернатива за пациентите къде да внасят задължителните си здравни осигуровки. Одържавената Национална

здравноосигурителна каса е единственият избор на пациентите за това, а в касата средствата им се управляват неефективно.

Публичните разходи за здравеопазване се увеличиха от 2 млрд. лв. през 2005 г. до 2.7 млрд. през 2008 г., без това да повиши качеството на здравните услуги. Пациентите и до момента са принудени да доплащат за медицински услуги и лекарства, като нерегламентираните плащания доближават размера на публичните разходи за здравеопазване. Не беше подготвена Национална здравна карта с необходимите лечебни заведения по региони. Вместо да затваря болници, министерството на здравеопазването покриваше дефицита им с пари от бюджета. Здравната вноска беше увеличена и в момента служи като буфер на бюджета, а конкуренция на здравната каса няма.

Енергетика – Среден 3

Кабинетът "Станишев" не направи нищо, за да намали пълната енергийна зависимост от Русия, дори напротив. Газовата криза в началото на година показва, че управлението на страната дори не си е поставяло за цел да гарантира сигурността на икономиката и да потърси алтернатива на зависимостта от Русия. Правителството на БСП, ДПС и НДСВ отстъпи под натиска на Москва и подписа ново споразумение с "Газпром" до 2030 г. Отново Русия се оказа печелившият в подписаното споразумение от правителството за строежа на петролопровода "Бургас – Александруполис". С включването в руския "Южен поток" България постави под въпрос реализация на европейския "Набуко". След като избра руски реактори за АЕЦ "Белене", пак руски компании са на път да влязат и като инвеститори в спорния проект.

Все пак Министерството на икономиката и енергетиката успя да подготви проект на енергийна стратегия, реализираха се нови проекти във възобновяемите енергийни източници и газифициране на райони, което спасява правителството от слаба оценка в ресор "Енергетика".

Екология - Слаб 2

В сферата на екологията правителството отчете основно серия от провали. Подписването на съмнителни проектите по Оперативна програма "Околна среда" от страна на Министерството на околната среда и водите доведе почти до блокирането на европейските средства в сферата на водния сектор. Бавното разработване на проектите в сферата на отпадъците пък ще доведе до всеобща криза с боклука на територията на цялата държава малко след изборите. В полето на екологията е и най-големият брой започнати наказателни процедури срещу страната – цели шест (с индикации за още). Все още има редица предприятия, които работят, без да имат издадени комплексни разрешителни, т.е. работят незаконно.

Правителството се оказа неспособно да опазва и природата. Тук критиката на Брюксел и на природозащитници е, че зоните по "Натура 2000" не са достатъчно големи.

Инфраструктурна политика - Слаб 2

Ако има сектор, в който провалът на това правителство е най-очевиден, това е именно регионалното развитие и благоустройството. За цял мандат не беше приключен нито един голям инфраструктурен проект. Нещо повече - след скандалите заради доведения от Гагаузов шеф на пътния фонд Веселин Георгиев, който беше хванат, че е раздавал поръчки за пътни ремонти на фирми, управлявани от неговите братя, инвестициите в пътища бяха спрени и така целият пътностроителен сектор беше докаран почти до фалит. Заради скандала Брюксел спря всички пари за пътна инфраструктура. От най-голям критик на концесията за магистрала "Тракия" (наречена от тогавашната опозиция "Обирът на века") Асен Гагаузов се превърна в неин най-голям защитник. Две години от мандата бяха загубени в пазарлъци с португалците за предоговаряне на условията. В крайна сметка те се отказаха, а проведените след това два търга се оказаха манипулирани и бяха отменени под натиск от Брюксел. Освен като главен виновник за скандала в пътния фонд и скандалите с Програма ФАР Гагаузов ще бъде запомнен и с лобисткия му проект за създаване на държавна голф компания. В "активите" му са и двата неработещи закона - за черноморското крайбрежие и за етажната собственост, които бяха прокарани през парламента.

Образованието - Добър 4+

Реформата в образованието е една от малкото заслуги на правителството на Сергей Станишев. Безспорното постижение на министъра на образованието Даниел Вълчев (НДСВ) беше провеждането на зрелостните изпити - т. нар. външно оценяване. Така учениците разбраха, че

все някога идва моментът някой друг да ги оценява, а учителите - че именно матурите показват резултатите от тяхната работа. Крачка напред беше и въвеждането на делегираните бюджети, което накара директорите да бъдат по-отговорни към средствата и да търсят начини за оптимизиране. Учителите обаче продължават да са недоволни от заплатите си, а дисциплината остава най-големият проблем в училищата. През изминалите четири години никой не обърна внимание и на написаните в академичен стил учебници и методиките на преподаване, стимулиращи наизустяването на литературни анализи.

Външна политика - Добър 4

Признаването на Косово беше най-успешният външнополитически ход на правителството. Той обаче закъсня и не влязохме в групата държави, които сега имат най-силно влияние в Косово. България остана пасивна на Балканите - без ясна позиция в спора за името на Македония или приемането на Турция в ЕС. С влизането в ЕС и НАТО постигнахме основните цели в посткомунистическия период. Това обаче не отменя нуждата от дългосрочна външнополитическа стратегия с ясно формулирани цели, която липсва. Разчита се на организациите, в които членуваме, да задават курса на страната, включително и в области, в които можем и трябва да имаме влияние, като черноморския и балканския регион. Спрямо Русия това правителство се държи почти безкритично до газовата криза в началото на тази година. България беше единствената страна членка, за която ЕС се опасяваше да не залитне към Русия.

Съдебна система - Среден 3

При управлението на тройната коалиция бяха направени две конституционни промени за устройството на съдебната власт и беше приет нов Закон за съдебната власт. С измененията се създаде инспекторат към Висшия съдебен съвет (ВСС), а самият съвет беше направен постоянно действащ орган. Последното стана основание ВСС да бъде разпуснат и впоследствие конституиран наново. Целта на тази маневра беше представителите във ВСС от НДСВ да бъдат подменени с такива от БСП и ДПС. По този начин двете политически сили си осигуриха лост за влияние над назначенията на съдебни ръководители. Въпреки че получи позитивни отзиви от ЕК, инспекторатът на ВСС също не може да оправдае доверието, появило се при създаването му. Замествайки безличния Георги Петканов, правосъдният министър Миглена Тачева създаде очаквания, че наистина ще накара съдебната власт и ресорите на министерството да работят и да бъдат прозрачни. Повечето подети от нея законодателни инициативи обаче останаха на ниво проект.

Вътрешна сигурност - Среден 3

По време на управлението на Румен Петков МВР се забърка в серия от безпрецедентни скандали, които срутиха имиджа на министерството и извадиха наяве практики за прикриване на престъпна дейност, нерегламентирани срещи и договорки с "оперативно интересни лица", както и сливането на министерството с престъпни структури. Започнатата от Петков реформа не успя да направи министерството ефективно и беше възприета като опит за разполагане на близки до Петков кадри в различни звена на МВР.

В резултат на това Сергей Станишев почти еднолично наложи създаването на Държавна агенция "Национална сигурност" (ДАНС), която да е извън МВР. В началото агенцията се радваше на доверие, което обаче не беше оправдано въпреки отпуснатия ѝ значителен финансов ресурс. ДАНС се замеси в няколко скандала, а действията ѝ рядко водят до конкретни резултати. Въпреки малкото време, с което разполагаше, наследникът на Румен Петков - Михаил Миков, започна пълнен анализ на функциите на министерството и пръв застана зад непопулярната кауза за съкращаване щата на МВР, оптимизация на разходите и реструктуриране на полицейските служби. При управлението на Миков бяха предприети активни действия срещу престъпните схеми на ключови престъпни босове.

Отбрана – Среден 3

Единствено пълната професионализация на армията от началото на 2008 г. и създаването на интегрирано Министерство на отбраната и Генералния щаб в края на мандата на правителството спасяват сектора "Отбрана" от слаба оценка. За четири години военното ведомство успя да започне само един от проектите за модернизация – покупката на бронирани машини. Подобно на предходните търгове обаче и тази поръчка беше съпроводена със съмнения за рационалността на сделката. Военното ведомство така и не се реши да започне проекта за покупка на корвети.

Армията продължава да изостава от покриването на критериите на НАТО за оперативна съвместимост, въпреки че за отбрана се отделят почти 2% от БВП. Безспорен успех е постигнатото споразумение с армията на САЩ за изграждане на съвместни военни бази с армията на територията на страната.

Икономическа политика - Слаб 2+

Преди кризата икономиката се развиваше с бързи темпове по-скоро въпреки, а не благодарение на провежданата държавна политика. За четири години правителството така и не разработи стратегия, нито пък положи големи усилия за адекватно използване на еврофинансирането. Големият приток на преки чужди инвестиции в държавата (25 млрд. евро за четири години) стана благодарение на преференциите, заложили още от предишния кабинет на Симеон Сакскобургготски. Ресорната агенция само пое набраната инерция, а обещаващите допълнителни преференции към инвеститорите бяха прокарани едва преди три седмици с поредните промени в закона за насърчаване на инвестициите. Приложението им обаче ще стане едва след пет месеца, когато следващият кабинет изработи правилника за прилагането им. В края на мандата кабинетът изля и стотици милиони в няколко нови и спорни държавни дружества като енергийният холдинг, Националната компания "Индустриални зони" и Българската банка за развитие. В същото време спря приватизацията на ключови компании като "Булгартабак". По непрозрачен начин държавата подари мажоритарния си дял в Пловдивския панаир на бизнесмена Георги Гергов. Това управление така и не успя да реши казуса "Кремиковци", нито изплащането на задълженията му към държавата. През целия си четири-годишен мандат правителството не успя да приеме и стратегия за развитие туризма. Средствата за реклама на сектора не са достатъчни, останаха нерешени проблеми като категоризирането на хотелите, лошата инфраструктура и липсата на адекватен ресорен закон. Експортно-ориентираните отрасли също не срещнаха адекватна подкрепа. Обещаната агенция за експортна подкрепа така и не беше създадена с мотива, че нямало административен капацитет. На книга останаха и обещанията за облекчаване на лицензионните режими, които като дъвка се разтягат от почти всеки кабинет, стъпил на власт през последните десет години. След неколкократно отлагания все пак успя да реализира на практика идеята за публичен и единен Търговски регистър.

Още материали по ключова дума: [МВР](#), [Министерство на външните работи МВНР](#), [МФ](#)

Оцени: ★★★★★ оценка 0, гласове 0, прочетено 44 пъти

Предишна
статия:

Следваща
статия:



[Как се печели ромската любов](#)

[Оценката на правителството](#)

Къде успя и къде се провали управлението на тройната коалиция

Политическият живот предлага разнообразни форми - от пряко купуване до места в партийни листи

Реклама



Реклама



[Business in Europe ?](#)

Visit Your Europe Business Portal Your business opportunity
ec.europa.eu/youreurope/business/

[Можеш ли да изчезнеш за](#)

60 секунди? Премери сили с отличничника в тази дисциплината.
www.boykostov.info

[Vous Cherchez Quelqu'un ?](#)

Accédez à Toute L'Information D'Une Personne en France
www.dateas.com



Реклами от Google

КАТАЛОГ

[HP Мултифункционално устройствово DeskJet F4280](#)



Цена с ДДС: 119лв.
от Технополис & Дневник

НАЙ-ЧЕТЕНИ СТАТИИ

[Ами ако...](#) 1

[Оценката на правителството](#)

Къде успя и къде се провали управлението на тройната коалиция

[Новият банков свят](#)

Глобалният финансов ред е пред тотален ремонт

[Тази хванал – тази пуснал](#)

Как гласуват хората, до които партиите не достигнаха

НАЙ-КОМЕНТИРАНИ СТАТИИ

[Оценките по сектори](#) 3

[Защитени хотели](#) 1

На пясъчните дюни в Слънчев бряг още се строи

[Как се печели ромската любов](#) 1

Политическият живот предлага разнообразни форми - от пряко купуване до места в партийни листи

[Новогръзка бизнес одисея](#) 1

...или една почти епична история за това, как се прави частен театър в България

ОТ БЛОГОВЕТЕ



[ФОТОГАЛЕРИЯ: Зелената седмица на Иран](#)

Ислямската република бе свидетел на най-големите протести от три десетилетия насам, след като привържениците на опозиционния кандидат Мир Хосейн Мусави въстанаха срещу резултатите от президентските избори. В първата си реч след протестите, днес върховният ръководител на страната аятолах Али Хаменеи подкрепи изборните резултати и победата на Махмуд Ахмадинежад и призова за край на бунтовете. Дали обаче това ще спре протестите?



[Едно на Нула за бизнеса срещу администрацията](#)

Преди два броя ([тук](#)) ви разказахме за пловдивски предприемач, на когото при участие в обществена поръчка в МРББ са му искали "удостоверение за актуално състояние от Агенцията по вписванията". И то при положение, че фирмата е регистрирана в Търговския регистър и на сайта му са качени всички документи.



[Суперсилите пристъпват към мащабни финансови реформи](#)

Европейските лидери обсъждат мерки за по-голям контрол на финансовата система ден, след като президентът на САЩ Барак Обама представи най-голямата реформа на в регулативната рамка на страната от 70-години насам.

ОБЯВИ ЗА РАБОТА С **КАРИЕРИ**

[Търговски директор](#)

[Registration Manager - BASF](#)

[Програмен директор - Фондация "За Нашите Деца"](#)

[Финансов мениджър - Фондация "За Нашите Деца"](#)

[Financial and Administrative Manager - Timac Agro Bulgaria](#)

[Публикувайте обява](#)



Дизайнерката Миа Момчилова представя весела пародия на шопинг истериите и световните търговски центрове в проекта си miA mALL – част от допълнителната програма на арт-фестивала Water Tower 2009, организиран от сдружение Ime. В неделя Миа ще превърне Водната кула в кв. Лозенец в търговски център, в който ще предложи разпродажба на нейни стоки и творби. Дизайнерката ще представи и ревю на дрехи от най-новата си колекция – "Числото Fibonacci", а компания ще й правят Ambient Anarchist, които ще озвучават целия проект.

Водната кула, кв. Лозенец, 21 юни, 18:00, вход свободен

[Начало](#)
[Новият брой](#)
[Архив](#)
[Абонамент](#)
[Реклама](#)
[FAQ](#)
[RSS](#)
[Мегафон](#)
[Специални издания](#)
[Контакти](#)
[ТОП 100](#)
K15
[КАПИТАЛ АВТО](#)
[Прим](#)
[Коментари](#)
[Политика&Икономика](#)
[Свят](#)
[Общество](#)
[Спорт](#)
[Технологии](#)
[Медиа&Реклама](#)
[Компании](#)
[Финанси](#)
[Предприемач](#)
[Моят капитал](#)
[КЗ](#)

[Light](#)

[Във фокус](#)[Седмицата](#)[Култура](#)[Стил](#)

[Блог](#)

[Видео](#)[Реклама и PR](#)[Lightstyle](#)[Технологии](#)[Компании](#)[Пари](#)[Право](#)[Вътрешни](#)

[работи](#)[Спорт](#)[Предприемач](#)[Икономика](#)[Свят](#)[Наука](#)[Писма](#)

©1993-2009 Икономедиа АД съгласно [Общи условия за ползване](#). Поставянето на връзки към материали в сайтовете на Икономедиа е свободно. Сайтът е разработка на [Etaligent.net](#) и [Creato.biz](#) и използва графични елементи от Tango Project. Някои снимки ©2008 Associated Press и Reuters. Всички права запазени.

WebCounter [ШЕВ](#) [БРОЯЧ](#)

Бизнес: [Капитал](#) • [Кариери](#) • [Пазари](#) • [Ho Re Mag](#) • [Регал](#) • [Строителство](#) [Градът](#) • [Одит](#) • [Индекс](#) [Имоти](#) • [Foton.bg](#)

Новини: [Дневник](#) • [Re:TV](#) • [Европа](#) • [Foreign Policy](#) - България

IT: [IDG.BG](#) • [Computerworld](#) • [PC World](#) • [CIO](#) • [Networkworld](#)

Развлечение: [Бакхус](#) • [Едно](#) • [pipe.bg](#)

In English: [The Sofia Echo](#) • [Property Wise Bulgaria](#) • [Expat In Bulgaria](#)